

桃園市政府捷運工程局

捷運土地開發案廉政平臺 111 年度第一次聯繫會議會議記錄

壹、 會議時間：111 年 5 月 30 日(星期一)上午 9 時 30 分

貳、 會議地點：桃園市政府捷運工程局 301 會議室(桃園市桃園區守法路 62 號)

參、 主持人：楊副局長鐘時

肆、 與會人員：詳簽到表

紀錄：詹宜蓁

一、 主席致詞：

歡迎桃園地方檢察署康主任檢察官惠龍、法務部廉政署陳科長淑萍、本府政風處蔡專門委員明勳及謝科長蘊紫來參加本局捷運土地開發案廉政平臺 111 年第 1 次聯繫會議。

目前本局捷運工程捷運路線正全面進行開挖中，相關站區並規劃有土地聯合開發案，聯合開發案眾所周知，臺北市有很多案例，有些案例過程中有發生一些弊端，如沸沸揚揚的小巨蛋和北市前議員賴素如的案子等。所以我們希望藉由成立這個廉政平臺，對外宣示本局公正、公平、杜絕不法的決心，使本局聯合開發案能徹底杜絕不法廠商及外力干擾，同時也藉此機會跨域檢廉各界一起討論聯開案，互相瞭解並提出本局對於聯開案執行過程中疑義，再請與會來賓給予本局協助及指導，今天謝謝康主任檢察官及各位來賓來到本局，盡心盡力給我們協助，非常感謝。

二、 秘書單位政風室專題報告(廉政平臺簡介-政風室主任李孟釗)：

本局廉政平臺簡介，本局有一句最閃亮的口號：「三心六線，美好正實現」我們的軌道願景在本局同仁的努力之下，一步一步逐夢踏實實現當中，軌道建設的同時，我們土地開發科的同仁也非常努力，秉持著捷運 TOD 的都市發展理念，一併進行捷運土地開發案件，目前捷運綠線規劃有五站六處，還有一個車站專區的土地開發案，投資金額高達新台幣 222 億，開法總面積約 2 萬 7 千平方公尺，分別位於桃園市的桃園區、八德區、蘆竹區、大園區。

土地開發案的過程程序、法令都相當繁複，且投資金額都非常龐大，產

生的利益涉及開發商、所有權人權益甚鉅。有句話說，「利之所在，弊之所在」，以臺北市政府 C1/D1 雙子星案為例，引發媒體沸沸揚揚，不斷報導、揭露各種內幕或疑點，包括當時北市前議員賴素如的收賄弊案及評審委員的洩密案，還有監察院針對該案行政違失的糾正案，整個案件的進行當中，臺北市政府遭遇了很多內憂外患，導致政府公信力大受影響，公共建設停滯不前，因為有這樣的前車之鑑，我們就導出了本局未來進行土地開發案可能會面臨的潛在風險，諸如黑箱作業、不當介入請託關說、投資文件未確實審查等。

最後雙子星案在流標五次後，終於在 2019 年 1 月 19 日招商成功，我們歸納它成功的關鍵因素其中之一，就是成立廉政平臺，全程公開透明，與地主及投資人充分溝通還有公平的契約與評審機制。

所以我們也成立本局土地開發案廉政平臺，廉政平臺係法務部廉政署為了營造廉能的公務環境，避免公務員承受不當的外力干擾，消除被動防弊的心態，針對重大公共建設，跟外界關注的議題，配合執行機關建立這個廉政平臺，導入司法機關、專家學者的外部監督機制，在公開透明、共同參與的方式下進行交流，機先解決執行面所有問題的平臺，是以預防的思維出發，讓司法機關提前參與案件、機先防弊，排除所有干預，主要目的就是在建構優質工作環境、保護機關同仁避免受到外力干擾，發揮外部監督的力量，跨域結合很多外部單位來共同監督，最後協助我們重大建設案件能如期、如質、無垢的完成。

推行的具體措施如下，我們透過公開宣示，讓外界知道我們成立廉政平臺的決心，杜絕外界不當干擾，還有跨域合作，結合檢、調、工程會等機關來做一個跨域的合作，我們會在官網設置一個資訊透明的專區，同時也會進行內部控制，最後透過這樣來達到公民參與、全民監督的目的。

目前本局廉政平臺推動進度，本局在今年 4 月份簽奉成立廉政平臺，今天召開第一次聯繫會議，預計於 7 月份辦理第二次招商說明會，同時辦理本案廉政平臺啟動儀式，向外界宣示，我們絕對公正、公平、公開，希望透過廉政平臺，進行跨域合作，一起努力發展國家建設，為同仁營

造優質廉能公務環境，使同仁能勇於任事，同時也維護廠商的權益，讓廠商能夠放心投入本局的土地開發計畫，對於民眾，讓他們加入參與，滿意我們的公共建設。

三、 廉政議題討論

今日在本局廉政平臺公開宣示儀式啟動前，機先藉由本次聯繫會議，讓桃園檢察署、法務部廉政署長官能知道本局辦理本案程序的謹慎，對於前置作業的用心，另外本局辦理招商甄選文件過程中，政風室彙整同仁意見後，整理出以下廉政風險疑慮，希望透過本次聯繫會議，請康主任檢察官、廉政署陳科長(淑萍)、本府政風處蔡專門委員(明勳)，以廉政預防角度，給予本局卓見：

- 一、甄選文件內容規定過簡，是否徒增投機廠商，進而易遭監察院糾正？
- 二、是否會容易產生履約爭議，進而影響投資雙方權益？
- 三、是否會因此，引發民眾質疑有黑箱，圖利特定廠商？
- 四、招商過程，應如何預防及降低被質疑圖利廠商？

桃園地檢署康主任檢察官惠龍：

關於委建案件當中，建議蒐集其他單位辦理土地開發的案例，多參考他機關辦理過程，將可能會發生的疑慮、爭議，訂定於契約條文裡，以減少爭議發生，畢竟土地開發利益龐大，像臺北雙子星案或新店捷運，如事前有訂定相關規定，履約時就能減少一些爭議。至於說圖利的部分，在法制面，貪汙治罪條例都有嚴格化的規範，只要是在相關法令規範內進行，在合理範圍內沒有裁量怠惰、裁量逾越的情形，做出最有利機關的選擇，自難以認定公務員有明知故意的圖利意圖。大家只有程序周延自然能避免這樣的問題。以上作簡短的報告，謝謝。

法務部廉政署陳科長淑萍：

關於如何減少被質疑圖利廠商的部分，機關採購廉政平臺是機關建立跨域溝通的管道，讓檢察機關、廉政機關都能一起事前參與，秉持機關採購廉政平臺行政透明的內涵，建議設置捷運土地開發案廉政平臺的專區或網頁，公開辦理過程的相關資訊，相信能藉此排除外部勢力的不當干預，並且減少外界質疑。另外，機關採購廉政平臺網站資料，請協助盡

量雙語化，以利未來行銷國際。

本府政風處蔡專門委員明勳：

今天這個平台成立，不單僅是展現捷運局長官的決心，也能夠使桃園捷運局土地開發案件，避免其他縣市的前車之鑑，擴大平臺的參與，導入一些專家學者來諮詢，共同減少外部干擾的平臺機制，也是一個首長很大的決心，現在僅是開端，後面還有很多細項可以再做努力，相信有這個決心的開始，能朝向圓滿、達到開發效益的重點。

本局政風室李主任孟釗：

謝謝我們三位來賓的廉政建言，給予我們下一階段的徵選文件諮詢提供廉政面向的建議，也謝謝土地開發科同仁的參與，之後如果有對於廉政平臺的疑問，或是遇到什麼問題，我們都很歡迎提報到廉政平臺上，我們很樂意為大家服務跟解決問題，專題報告及廉政議題討論告一段落，敬請主席裁示。

四、 主席裁示

非常謝謝康主任檢察官、廉政署長官、市府政風處給我們的指導，剛才經過大家的討論結果，廉政平臺這部分，建議政風室這邊能夠建立一個網頁，裡面包含整個系列的內容，我們遵循公開透明機制。另外，亦可建立一個意見檢討專區，針對整個內容，可以讓民眾或廠商做溝通協調，也可以進一步做一個檢討，因為之後如果招標出去，可能會牽涉到會計師簽證，也可研議將這些相關資料公開，讓外界不會去質疑黑箱作業，就請政風室來做這方面的建置。最後，非常感謝中央長官，尤其是地檢署，很有號召力，希望能讓我們避免一些不良廠商透過各種關係來關說，希望本局土地開發案，整個過程能平平安安、順順利利，不要有任何外在不正因素介入，再次感謝大家。